

一项填补空白的清史研究

——《清代军费研究》评介

陈桦

陈锋同志的新著《清代军费研究》，最近作为《武汉大学学术丛书》之一种，由武汉大学出版社出版。全书八章，约三十一万字，研究了有清一代，重点是鸦片战争前八旗兵、绿营兵的兵饷制，以及军费状况。

战争是阶级社会中政治斗争的一种特殊形式和手段，而维持战争过程本身所必需的物质经济条件，则直接关系着作战双方军事的成败，以及它们各自代表的政治集团的兴衰，由此在一定程度上，也影响着整个社会发展的走向。故尔，军费问题是历史研究中的重要课题，同样也是清史研究的重要领域。

有清一代战争频繁，清王朝本身就是在隆隆的炮声中诞生的。催毁南明诸政权，剿杀李自成、张献忠等农民义军，以至削平三藩、统一台湾，清初近三十年，战火遍及全国各地。无疑，这些战争的胜败，决定着新生封建政权的命运。同样明显，清政府用在战争上的人力物力，其数目相当惊人。问题在于，当时的社会早已千疮百孔。由于明末政府的腐朽统治，以及明清之际长年战争的破坏，人口逃亡，土地荒芜，灾荒遍野。当成千上万的人们连自身生存都难以维持的时候，要筹措巨额的战争费用，其难度并不亚于以弱敌强的两军对垒，而其重要至少与战争本身相等同。

进入“康乾盛世”，各类战争仍然没有停止。一直为乾隆皇帝及其身后的历朝封建统治者津津乐道的“十全武功”，虽然由于当时国力的强盛，不必象清初那样艰难地筹措经费，而且将清朝的军事发展推向了顶峰，但是现代的研究者们认为，全部战争消耗掉巨大的社会财富，这不能不成为导致“盛世”结束，以致清王朝由盛转衰的重要原因之一。

在嘉庆，道光时期，波及川、楚、陕等五省，持续近十年时间的白莲教起义，各地此起彼伏，连绵不断的各族人民起义，迫得清朝军队东奔西跑，使政府已经相当拮据的财政经济更加捉襟见肘。统治者为了维持王朝的生存，不得不硬着头皮拆东墙补西墙。

战争伴随着清王朝走过了二百六十七年的历史，而与战争相关联的巨额军费的筹措，在不同的历史时期，也给与社会的政治、经济、军事，以及政府的政策以不同的影响，并产生相应的社会后果。

然而，军费这样重要的研究课题，在清史研究蓬勃发展的今天，几乎可以认为仍是一个空白。尽管许多专家学者在各自的研究中涉及这一领域，但专门的文论屈指可数。不能不说是一大缺憾。《清代军费研究》填补了空白。作者从一九八一年到一九九一年用了十年时间，广泛搜求史料，进行深入细致的研究，以其坚忍不拔，勤奋刻苦的治学精神，完成了全书。

《清代军费研究》一书，首先从军费与军政的关系方面探讨了清代军费问题。作者详细分析了八旗和绿营——清朝两大军事支柱的兵制与饷制，指出虽然在兵额方面，八旗兵只有

二十余万，绿营有六十余万，差额悬殊，但清廷视八旗为国家根本，绿营为偏左之师。前者驻扎京师及各地要津，而后者仅充当环卫的角色。在军事攻守体系中，八旗占据着主导地位。

与此相一致，八旗与绿营也有不同的饷制，不同的经济待遇。无论是常规饷制还是战时饷制，八旗都优于绿营，体现着清朝统治者压抑绿营，恩养八旗的政策主旨。

然而在恩养政策之下，八旗竞相奢糜，不尚习武，生计问题也日趋困窘。事与愿违，事物的发展走向了它的反面。

八旗与绿营在政治、经济上待遇的差别，导致了两者间的不协调，直接影响军事力量的发挥。

军费与财政，这是全书的第二个着眼点，意在剖析军费问题所及与清政府财政的影响。

清代军费根据其基本用途可分为常额军费与战时军费两大类。平常时期的常额军费除包括了各直省“兵饷马乾”的开销之外，还有制造兵器、火药之费，军费工程与修造营房之费，驿站工食转输之费，武职养廉与红白事例之费。据作者考证，以“兵饷马乾”为主的常额军费支出，约占中央财政总支出的百分之七十。这是一个相当大的数目，始终是清政府的巨大负担，可以说，也是中央财政所能承受的极限。由此不难理解，清代军队为什么实行定额制，而且其数量的增减，一直围绕着八旗二十万，绿营六十万上下波动。

战时军费，顾名思义，即是发生战争时的军费，显然它要比平常时期有更多的支出。据作者估算，鸦片战争前，战时军费的支出，总数约在七亿两以上，平均每年支出四百万两。如果按用兵时间计算，一些重要的战争，每年耗银都在一千万两左右。

巨额的战时军费，给清政府财政造成极大影响。作者认为，这种影响体现在四个方面。第一，战时军费的支出往往导致财政的入不敷出。第二，国家财政由“量入为出”转变为“量出制入”。第三，中央财政与地方财政在新的形势下，再度加以调整。第四，战时军费供应、支出、奏销头绪的纷繁，造成了财政制度上的诸多弊端。

军费与社会经济之间的关系，是作者的另外一个视角。作者认为，封建国家的军队是为封建政治服务，为养活军队而开支的军费，也就具有了维护封建统治集团利益的特点。但是封建王朝的军队除主要用于镇压农民起义之外，又具有安定社会，巩固边防，防止外来侵略的功用。从这个基点上说，为维持国家机器而开支的常额军费又必不可少，并且有相应的积极意义。

不过作者也看到，占中央财政总支出百分之七十的常额军费支出不仅给政府财政造成巨大压力，归根结底，也给整个社会，全体人民带来极大的负担，并直接制约着社会经济的发展。特别是战时军费头绪纷繁的筹措，导致官吏乘机营私舞弊，任意需索，虚报滥支，造成经济秩序的混乱，更加重了人民的负担，对社会经济的发展形成破坏。而那些由军费支撑的非正义战争所及与社会生产能力的直接、巨大的破坏，则是有目共睹的。

因此，军费对于社会经济的影响，正如同军费与整个社会的联系一样，是多方面和多层次的。

《清代军费研究》一书正是从上述三个方面，具体地研究了清代的兵制与饷制，俸饷管理与军费奏销，常额军费及其在财政中的地位，战时军费支出，战时军费筹措，以及战争、军费与社会经济等问题，为人们勾画出清代军费的来源、管理、使用、及其社会影响的全过程。

资料翔实丰富是该书的一个突出特点。作者搜集和使用了大量历史档案和官书材料，

这在以往的这方面研究中是仅见的。不仅如此，作者还对所掌握的史料进行了认真的爬梳整理和去伪存真的工作，考订史实，搞清了许多一直模糊不清的问题。《清代军费研究》一书共列出各种表格七十八幅，仅此一点，就足以说明作者在资料的搜集与整理方面所做出的艰苦努力。然而也正因于此，才使得整部著作显得充实，富于创新。

读了全书之后，仍有不满足之感。《清代军费研究》只是重点地向人们展示了清前期的军费状况，鸦片战争后很少涉及。不过也正如作者在“引言”中所讲：鸦片战争后不仅社会性质发生变化，兵制、军费及中央财政与地方财政等方面也发生了变化，并且出现了新兴的军事企业，巨额的战争赔款，由此带来了新问题，对于研究者来讲，就相应地需要新的体例和研究视角。尽管如此，我们仍希望作者在这方面继续用力，在不久的将来，完成关于晚清军费的研究。

（上接第60页）

大的生机。

但是，无论是国家机器，还是文书制度，都是作为统治者的工具而产生的。所以，它们也必然随着统治阶级的兴衰而不断地发展、变化。到清代晚期，一个织造衙门的驻京人员，既能经常深入内廷，走动于军机处，又能事先索得朱批内容，探询到一切密务，其清廷政治之腐败已可概见。而官员为办妥一事，上下内外交通、请托关说，已习以为常；象丝价报销之事，其“答情费”之巨，亦可见吏治败坏已极。官员利用奏折，筹划布置，精心润色折稿，巧设时机呈递，以影响皇帝，最后利用皇帝的批示要挟有司，使奏折的承办，完全置于官员的计谋控制之下。加之，晚清奏折在撰拟、进呈中的诸多弊端，亦可见奏折制度随着行政的腐败而不堪一提。笔者反复赘述，通过奏折制度的衰落，以反窥晚清政治之一斑。

①煜指江宁织造衙门驻京办事人员来煜。

②中国第一历史档案馆（简称一史馆）藏《内务府杂档·江南禀稿》。

③一史馆藏《内务府·奏销档》。